

OCHA en Mensaje: Proceso de Llamamiento Consolidado



OCHA

¿Qué es un Proceso de Llamamiento Consolidado?

Los Llamamientos Consolidados son estrategias más que documentos para la recaudación de fondos: dirigido a una gran cantidad de necesidades en crisis prolongadas, más que todo, es un acercamiento estratégico. El Proceso de Llamamiento Consolidado (CAP en inglés¹) reúne a organizaciones de ayuda para que conjuntamente puedan planear, coordinar, implementar y monitorear su respuesta a desastres naturales y emergencias complejas, y por tanto hacer un llamamiento para fondos justificables, cohesivos y colectivos en vez de competitivos. Por medio del CAP, las organizaciones de ayuda identifican y llenan vacíos, previenen superposiciones, asegura que los proyectos se complementen unos con los otros, y toma un acercamiento estratégico, coherente en grandes crisis. El CAP sirve como un Plan de Trabajo detallado y continuo marco de referencia para la acción humanitaria sostenida. Su propósito es asegurar que las personas necesitadas reciban la mejor protección y asistencia posible, a tiempo.

Un llamamiento consolidado consiste en un plan común de acción humanitaria (CHAP en inglés) y un paquete de proyectos concretos necesarios para implementar ese plan. Los elementos centrales del CHAP son:

- Un análisis del contexto en el cual la acción humanitaria se lleva a cabo
- Escenarios más optimista, más pesimistas y más probables
- Un análisis de necesidades y una declaración de prioridades
- Planes de Mesas Sectoriales detallados, incluyendo un esquema de roles y de responsabilidad de organizaciones participantes
- El enlace de objetivos y metas a largo plazo
- Un marco para monitorear y revisar la estrategia

El CHAP es complementado con un inventario de proyectos, los cuales sirven como un mapa detallado de acciones planeadas y necesidades de fondos. Los donantes puede usar el llamamiento como un catálogo para seleccionar proyectos para financiar, o ellos pueden contribuir flexiblemente a una agencia o fondos de llamamiento común. Los proyectos deben comprender los de todas las organizaciones humanitarias importantes (ONGs y organizaciones de la Naciones Unidas por igual) eso apoya la estrategia común. Solamente una pocas organizaciones, más notable como la El Comité Internacional de la Cruz Roja y la Federación de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y Médicos Sin Fronteras, no permiten que sus proyectos sean contados en CAPs en principio. Para preservar independencia, la política del Inter-Agency Standing Committee (IASC) excluye los gobiernos de países afectados de presentar sus propias necesidades humanitarias directamente en CAPs.

El CAP comienza a nivel de país, donde el Equipo Humanitario de País analiza las necesidades e identifica los objetivos estratégicos por medio de un proceso guiado por el Coordinador Humanitario (CH). Las Mesas Sectoriales juegan un papel central trabajando con sus miembros de mesas sectoriales para evaluar necesidades, conjuntamente acordando prioridades, hacen un plan para cubrir las necesidades prioritarias, selecciona proyectos que solicitan financiamiento para cada organización que es parte del plan, y asigna orden de prioridades a cada proyecto. Los CAPs son típicamente llamamientos anuales, usualmente lanzados cada Noviembre (por medio de un nuevo CAPs pueden ser publicados según sea necesario) y revisado el siguiente mayo o junio en la Revisión de Medio Año (MYR en inglés). El proceso de preparar un CAP comienza en el MYR. La planeación detallada y la preparación de documentos ocupan septiembre, octubre, noviembre. El paquete anual de llamamientos consolidados es lanzado globalmente por el Emergency Relief Coordinator (ERC), hacia el final de cada año calendario.

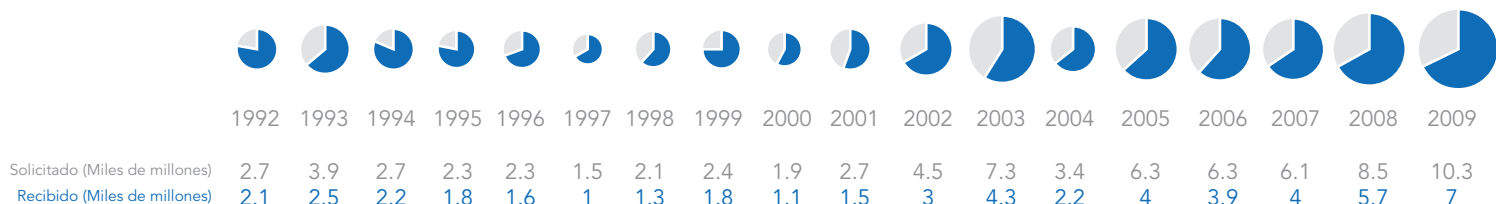
Cuando un desastre ocurre durante el año, organizaciones humanitarias y sus socios, organizan un Llamamiento Internacional usualmente dentro de cinco días, y lo revisan un mes después. Si la crisis persiste, un llamamiento consolidado puede seguir.

¹ En lenguaje común, CAP puede significar Llamamiento Consolidado o Proceso de Llamamiento Consolidado, dependiendo del contexto.

“La cantidad de financiamiento que solicitamos para 2010 es mucho menor del uno por ciento de la cantidad gastada en fianzas y paquetes para estimular economías.”

John Holmes,
Coordinador de Socorro
de Emergencia,
lanzamiento del CAP 2009,
Ginebra

La historia de la financiación de los Llamamientos CAP



¿Cuál es el papel de OCHA?

A nivel de país, la oficina de país de OCHA apoya al CH al liderar el proceso del CAP. La oficina de país debe asegurar la integración del CAP con las funciones centrales relacionadas de OCHA de análisis y evaluación de necesidades, asignación de recursos (tales como fondos comunes), monitoreo y Quien hace Que Donde. Un CAP requiere considerable perspicacia e imaginación para divisar una estrategia humanitaria significativa. Aparte de eso, producir un CAP es en gran parte un asunto de manejo de información y manejo de procesos.

A nivel de la Sede, el ERC tiene la última responsabilidad por el CAP. OCHA tienen un dedicado equipo de CAP en Ginebra para apoyar el proceso de CAP en la Sede y a nivel de país, incluyendo entrenamientos y organizar el lanzamiento global. La Sección de CAP trabaja conjuntamente con ONGs, Movimiento Internacional de la Cruz Roja, agencias de Naciones Unidas y OIM, donantes y representantes gubernamentales. La Sección del CAP también maneja el Financial Tracking Service (FTS), el cual es una base de datos global, en tiempo real, que registra toda la Ayuda humanitaria internacional reportada, incluyendo esas

emergencias donde no existe CAP. La Sección del CAP también maneja el Online Projects Systems (OPS), el cual es una base de datos en la Web que permite a los socios de CAP editar, manejar, someter y revisar sus CAP o proyectos de un llamamiento internacional en línea, y revisar por pares todos los proyectos de CAP. Después de revisar, OPS publica electrónicamente todos los proyectos de CAP por medio de FTS.

También en la Sede, el Sub-Grupo de Trabajo del IASC CAP revisa cada CAP y llamamiento internacional antes de la publicación, y se reúne cada mes para mejorar practicas como necesidades de análisis y priorización.

CAP 2010:

- Número de organizaciones: 380²
- Número de beneficiarios: 48 millones
- Número de países: 25

¿Tiene los gobiernos afectados necesidad de consentir a un CAP?

La mayoría de los gobiernos son positivos acerca del CAP, como lo están acerca de la acción humanitaria en general. Sin embargo, una minoría significativa de gobiernos se resiste al CAP para su país. Las razones pueden ser simbólicas, como la percepción que un CAP supone un estado caído o la inhabilidad de un gobierno de cumplir sus responsabilidades. Las razones pueden ser también sustantivas, por ejemplo, una preferencia de cambiar a enfoques en desarrollo, teme que financiamiento humanitario sea sustraído del financiamiento de desarrollo, o una sensación de parcialidad en un conflicto. La Resolución de la Asamblea General 46/186 no requiere que el gobierno consienta un CAP, pero solamente consulta acerca de él. La acción humanitaria es más sencilla sin oposición por el gobierno, y los CAPs no son la excepción. Por tanto, CHs deben ser enérgico en su diplomacia humanitaria para mitigar cualquier objeción del gobierno a un CAP. Cuando la base de la objeción de un gobierno es simbolismo percibido, este debe ser suficiente para referirse al llamamiento como un Plan de Acción Humanitario Común en vez de un llamamiento consolidado, lo que es una descripción suficientemente genuina de la esencia de un llamamiento.

¿Qué dice OCHA?

- El CAP es como las agencias de ayuda unen fuerzas para proveer a la gente necesitada con la mejor protección y asistencia disponible, a tiempo.
- Desde 1992, más de 100 países donantes han proveído más de US\$42 billones para 330 llamamientos. Estos llamamientos se han dirigido a las necesidades en más de 50 países y regiones.
- El CAP ha mejorado la eficiencia de las agencias humanitarias y ha ayudado a los donantes a asignar su financiamiento estratégicamente, eficientemente y con mayor responsabilidad.

Para encontrar más

- Página Web de CAP: www.humanitarianappeal.net
- FTS: www.reliefweb.int/fts
- OPS: <http://ocha.unog.ch/OPS/>
- Guías CAP: [http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/guidelines/\\$FILE/CAP_2010_Guidelines_FINAL.doc?OpenElement](http://ochadms.unog.ch/quickplace/cap/main.nsf/h_Index/guidelines/$FILE/CAP_2010_Guidelines_FINAL.doc?OpenElement)
- Guías de Llamamiento Internacional: <http://ochaonline.un.org/humanitarianappeal/webpage.asp?MenuID=12508&Page=1481>

Contacto

Robert Smith
Jefe, Sección de
Proceso de Llamamiento
Consolidado
OCHA Ginebra
Smith50@un.org